



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
УПРАВНИ СУД
Одељење у Нишу
II-1 Уж. 556/22
Дана 21.04.2022.године
БЕОГРАД

У ИМЕ НАРОДА

Управни суд, у већу састављеном од судија Ненада Стојановића, председника већа, Јасмине Крстић и Бисерке Савић, чланова већа, са судским саветником Милицом Јовановић, записничарем, одлучујући о жалби жалиоца „КОАЛИЦИЈА АЛБАНАЦА ДОЛИНЕ”-“KOALICIONI I SHQIPTARËVE TË LUGINËS”, поднетој преко овлашћеног лица Абедина Раћипија

против решења Републичке изборне комисије 02 Број: 013-1334/22 од 15. априла 2022. године, у правној ствари заштите изборног права, на нејавној седници већа, одржаној дана 21.04.2022. године, у 13.50 часова, донео је

ПРЕСУДУ

Жалба се **ОДБИЈА**.

Образложење

Ожалбеним решењем, тачком 1. диспозитива, одбијен је, као неоснован, приговор жалиоца, поднет против решења Изборне комисије општине Бујановац, број: 013-205/22 од 07. априла 2022. године, док је у тачки 2. диспозитива, наведено да се ово решење објављује на веб презентацији Републичке изборне комисије. Првостепеним решењем, у ставу I диспозитива, одбијен је захтев за поништавање гласања на бирачком месту 13. О.Ш. “Миђени”- Зарбинце, који је поднео Абедин Раћипи, овлашћено лице проглашене изборне листе „КОАЛИЦИЈА АЛБАНАЦА ДОЛИНЕ” - “KOALICIONI I SHQIPTARËVE TË LUGINËS”, као неоснован; у ставу II диспозитива наведено је да се ово решење објављује на веб презентацији Републичке изборне комисије и у ставу III диспозитива је одређено да ово решење ступа на снагу даном објављивања.

Жалбом, поднетом Управном суду дана 17.04.2022. године у 14,00 часова, препорученом пошиљком, која је примљена у Суд дана 20.04.2022. године у 09,25 часова, жалилац оспорава законитост ожалбеног решења, из свих законских разлога. Наводима жалбе истиче да је на изборима, одржаним дана 03. априла 2022. године,

бирачко место број 13. О.Ш. “Миђени”- Зарбинце, отворено на време, али је исто затворено пре времена, односно око 18,10 часова и указује да је према изјави Предрага Дабетића, председника тог бирачког места, наведено бирачко место затворено у 18,10 часова, из разлога што објекат у коме се налази бирачко место није прикључен на електричну мрежу. Наводи да је о околностима превременог затварања бирачког места Министарство унутрашњих послова обавестило заменика председника Изборне комисије општине Бујановац, Рефика Шемседина, као и Основно јавно тужилаштво у Бујановцу, због чега сматра да се оповргава став Републичке изборне комисије да бирачко место није затворено пре 20.00 часова, додајући да у прилог тврдње превременог затварања означеног бирачког места иду и писане изјаве члана и заменика чланова бирачког одбора у проширеном саставу за то бирачко место, Илира Хасанија, Енеса Мејдија и Наима Фејзулахија, као и изјава бирача Заима Џемаилија, коју Републичка изборна комисија није разматрала приликом одлучивања о приговору. Истиче да је Републичка изборна комисија ожалбену одлуку засновала на записнику о раду бирачког одбора, не узимајући у обзир изјаву председника бирачког одбора, изјаве члана и заменика чланова бирачког одбора, а посебно изјаву бирача, који је у својој изјави навео да му је привременим затварањем бирачког места ускраћено бирачко право, као ни обавештење органа унутрашњих послова, услед чега је непотпуно и погрешно утврђено чињенично стање, довело до погрешне примене материјалног права, односно одредбе члана 115. став 1. тачка 1. Закона о избору народних посланика. С обзиром на изнете разлоге, жалилац предлаже Управном суду да о захтеву одлучи мериторно и донесе одлуку којом се поништава решење Републичке изборне комисије 02 Број: 013-1334/22 од 15.04.2022. године и усваја као основана жалба подносиоца проглашене изборне листе „КОАЛИЦИЈА АЛБАНАЦА ДОЛИНЕ”- “KOALICIONI I SHQIPTARËVE TË LUGINËS”, за поништај гласања на бирачком месту број 13. О.Ш. “Миђени”- Зарбинце, општина Бујановац.

Републичка изборна комисија је, поступајући по налогу Управног суда II-1 Уж. 556/22 од 20.04.2022. године, дана 21.04.2022. године у 09,20 часова, доставила Суду све списе предмета.

Одлучујући о поднетој жалби на основу одредбе члана 157. став 2. Закона о избору народних посланика (“Службени гласник РС”, број 14/22), а у вези члана 156. став 1. истог закона, Управни суд је нашао да је жалба дозвољена, благовремена и изјављена од овлашћеног лица, те је оценом навода жалбе, ожалбеног решења и достављених списа предмета ове изборне ствари, нашао да жалба није основана.

Из списка предмета и образложења ожалбеног решења произлази да је Републичка изборна комисија, 12. априла 2022. године у 11,40 часова примила приговор КОАЛИЦИЈЕ: „КОАЛИЦИЈА АЛБАНАЦА ДОЛИНЕ” “KOALICIONI I SHQIPTARËVE TË LUGINËS”, подносиоца проглашене изборне листе кандидата за народне посланике на изборима одржаним 3. априла 2022. године, који је жалилац, дана 11.04.2022. године у 10,36 часова, преко Општинске изборне комисије Бујановац, поднео против решења Општинске изборне комисије општине Бујановац, број: 013-205/22 од 07.04.2022. године, којим је одбијен захтев за поништавање гласања на бирачком месту број 13. О.Ш. “Миђени”- Зарбинце. Наведеним приговором подносилац је указао да је на дан одржавања избора, 03.04.2022. године, бирачко место број 13. у општини Бујановац, отворено на време, а да током дана није било неправилности, као и да је након 15

часова, како није било више гласача на бирачком месту а ни испред бирачког места све до 18 часова, предметно бирачко место затворено око 18,15 часова, те да је након затварања бирачког места гласачки материјал од стране председника бирачког одбора однет у Бујановац а касније предат Општинској изборној комисији, указујући да је овакав поступак органа за спровођење избора незаконит, имајући у виду да се бирачка места по закону затварају најраније у 20:00 часова и да онемогућава бирачима да користе бирачко право. Наводи да је уз захтев достављена изјава бирача са предметног бирачког места, као и изјаве члана и заменика члана бирачког одбора који потврђују да је бирачко место затворено око 18,15 часова, и да је на седници Општинске изборне комисије, одржаној 7. априла 2022. године, овлашћено лице подносиоца проглашене изборне листе обавестило присутне чланове и заменике чланова тог органа да је Полицијској станици у Бујановцу поднео захтев ради добијања Службене белешке о превременом напуштању (затварању) бирачког места, коју је добио 8. априла 2022. године, заведену под бројем 03.18.8.2 Број 03-957/22 од 8. априла 2022. године. Цитирајући одредбу члана 115. став 1. тачка 1) Закона о избору народних посланика, подносилац наводи да је одлука Општинске изборне комисије да одбије захтев за поништавање гласања на бирачком месту незаконита, јер је на утврђено чињенично стање погрешно примењено материјално право, односно одредбе члана 115. став 1. тачка 1) и члана 117. став 1. Закона о избору народних посланика.

Решавајући о поднетом приговору, Републичка изборна комисија је на седници одржаној дана 14. и 15. априла 2022. године, након што је утврдила да је приговор благовремен, дозвољен и изјављен од стране овлашћеног лица, донела ожалбено решење. Према разлозима из образложења ожалбеног решења, Републичка изборна комисија је, претходно цитирајући одредбе члана 91. Закона о избору народних посланика, констатовала да је у изјави, достављеној Општинској изборној комисији општине Бујановац уз захтев за поништавање гласања, бирач Заим Џемаили навео да је дана 3. априла 2022. године око 19,00 часова отишао у село Зарбинце где је било бирачко место да гласа за изборе и да је, када је стигао до школе где је требало да гласа, видео да је просторија закључана и да нема никога од лица која спроводе изборе, да је чекао до 20,00 часова, надајући се да ће се лица из бирачког одбора можда вратити, али да се нису вратила, те да је, с обзиром на наведену околност, њему као бирачу онемогућено да користи своје законско право да гласа на изборима тога дана. Даље, Републичка изборна комисија констатује да, у изјавама од 5. априла 2022. године, такође достављеним уз захтев за поништавање гласања, Илир Хасани, члан и Енес Мејдији, заменик члана бирачког одбора у проширеном саставу, односно Наим Фејзулахи, заменик члана бирачког одбора у проширеном саставу, сви на бирачком месту број 13, наводе да је изборни процес текао без проблема, да негде после 15 часова више није било гласача, да је на предлог заменика председника бирачког одбора пре времена затворено бирачко место и да су сви присутни чланови бирачког одбора око 18,15 часова напустили су бирачко место, а председник и заменик председника бирачког одбора су однели гласачки материјал у општину Бујановац и Општинску изборну комисију и да изјаву дају ради разјашњења околности у вези превременог затварања БО у Зарбинцу. У вези са наведеним чињеничним и правним стањем, Републичка изборна комисија је, увидом у записник о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор народних посланика и увидом у записник о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор председника Републике, на бирачком месту број 13. у општини Бујановац, утврдила да је у тачки 5. наведених записника, као време отварања бирачког

места констатовано 07,00, да је у тачки 8. евидентирано да није било прекида гласања на бирачком месту, да је у тачки 9. као време затварања бирачког места констатовано 20,00 и да је у тачки 15. констатовано да чланови бирачког одбора нису имали примедбе на поступак спровођења гласања на бирачком месту, као и да су записници потписани од стране осам чланова и заменика чланова бирачког одбора. Комисија наводи да се међу члановима и заменицима чланова бирачког одбора који су потписали оба поменутог записника налазе Илир Хасани, Енес Мејдији и Наим Фејзулахи, а који су дали изјаве да је бирачко место затворено око 18,15 часова.

Имајући у виду овакво чињенично стање, Републичка изборна комисија је закључила да је оспорено решење законито и правилно, јер сматра да није било основа да Општинска изборна комисија општине Бујановац, приликом разматрања захтева за поништавање гласања на бирачком месту број 13. у општини Бујановац, закључи да је на наведеном бирачком месту учињена неправилност на коју се захтевом указује, с обзиром да према Записнику о раду бирачког одбора, као основној јавној исправи на основу које се утврђују резултати избора, чланови бирачког одбора нису имали примедбе на поступак спровођења гласања. Поред наведеног, Републичка изборна комисија наводи да допис Полицијске станице Бујановац, 03.18.8.2 Број 03-957/22 од 8. априла, којим је подносиоцу приговора одговорено на захтев од 7. априла за доставу службене белешке, није био саставни део списка предмета по којем је поступала Општинска изборна комисија и констатује да се у поменутом допису наводи да су полицијски службеници Полицијске станице Бујановац, поступили по пријављеном догађају од 3. априла у 18,30 часова по претходној пријави од стране председника комисије бирачког места број 13, Дабетић Предрага, да је наведено изборно место затворено у 18,10 часова, из разлога јер објекат у коме је смештено изборно место није прикључено на електричну мрежу, а да је о томе обавештена и изборна комисија у општини Бујановац, као и да није захтевао да се пропрати изборни материјал. Такође, констатује да је у допису наведено да је на изнете околности контактиран и заменик председника изборне комисије општине Бујановац, Рефик Шемседини, који је потврдио да је Општинска изборна комисија упозната касније, те да ће иста размотрити и одлучити о оправданости превременог затварања поменутог бирачког места, да је са догађајем обавештен руководилац ОЈТ у Бујановцу, који се изјаснио да нема елемената КД, да је предметни догађај у надлежности општинске изборне комисије, да је догађај евидентиран у ПС Бујановац у вези са чим је достављен извештај са свим прилозима ОЈТ у Бујановцу. С обзиром да из садржине дописа не проистиче околност да су службеници Полицијске станице у Бујановцу проверили информацију и утврдили чињеницу да је бирачко место заиста затворено, већ проистиче да су о наведеном затварању бирачког места обавестили ОЈТ у Бујановцу и по том питању контактирали заменика председника Изборне комисије општине Бујановац, то се према налажењу Републичке изборне комисије, тврдња о наведеном ранијем затварању бирачког места не може сматрати доказаном.

Одредбама члана 8. став 1. Закона о избору председника Републике Србије (“Службени гласник РС”, број 14/22), прописано је да се одредбе закона којим се уређује избор народних посланика сходно примењују и на избор председника Републике у питањима која овим законом нису посебно уређена.

Према одредби члана 91. став 1. тачка 1) Закона о избору народних посланика (“Службени гласник РС”, број 14/22), гласање траје непрекидно од 7.00 до 20.00 часова, а ставом 2. истог члана, прописано је да ако је отварање бирачког места одложено или ако је гласање прекинуто дуже од једног часа, гласање се продужава за онолико времена за колико је отварање бирачког места било одложено, односно за онолико времена за колико је прекид гласања трајао, док је ставом 3. истог члана, прописано да се бирачко место затвара пре 20.00 часова када гласају сви бирачи уписани у извод из бирачког списка, а резултати гласања на том бирачком месту не смеју се јавно саопштавати нити истицати на бирачком месту пре 20.00 часова.

Одредбом члана 105. став 1. Закона о избору народних посланика, прописано је да бирачки одбор у записник о раду бирачког одбора уноси: број бирача који су уписани у извод из бирачког списка, број бирача који су изашли на изборе, број гласачких листића који се налазе у гласачкој кутији, број неважећих гласачких листића, број важећих гласачких листића и број гласова који је добила свака изборна листа, а ставом 2. истог члана, прописано је да записник о раду бирачког одбора садржи и друге чињенице значајне за ток и утврђивање резултата гласања на бирачком месту, укључујући податке о времену када је отворено и затворено бирачко место, о провери исправности гласачке кутије и попуњавању и потписивању контролног листа, о провери да ли је гласачка кутија све време била исправна и запечаћена и да ли је пронађен контролни лист, о евентуалном прекиду гласања и нарушавању реда на бирачком месту, као и примедбе чланова бирачког одбора, док је ставом 3. истог члана, прописано да записник о раду бирачког одбора потписују чланови бирачког одбора, односно њихови заменици.

Према одредби члана 115. став 1. тачка 1) Закона о избору народних посланика, локална изборна комисија по службеној дужности доноси решење којим констатује да се на одређеном бирачком месту не могу утврдити резултати гласања: ако гласање на том бирачком месту није одржано или ако је прекинуто, а није настављено.

Одредбом члана 149. став 1. тачка 1) до 7) Закона о избору народних посланика, прописано је да захтев за поништавање гласања на бирачком месту мора да буде разумљив и да садржи све оно што је потребно да би по њему могло да се поступи, а нарочито: 1) означавање органа који је надлежан да одлучи по захтеву; 2) име, презиме, ЈМБГ, место и адресу пребивалишта, број телефона и адресу за пријем електронске поште бирача ако је подносилац захтева бирач; 3) назив проглашене изборне листе, назив подносиоца проглашене изборне листе и име, презиме, ЈМБГ, место и адресу пребивалишта, број телефона и адресу за пријем електронске поште лица које је овлашћено да заступа подносиоца проглашене изборне листе ако захтев подноси подносилац проглашене изборне листе; 4) потпис подносиоца захтева; 5) предмет захтева, а нарочито тачно означавање бирачког места (назив општине, односно града у којем се налази бирачко место и број бирачког места) и тачан опис радње уз назначење ко је и када ту радњу предузео; 6) чињенице на којима се заснива захтев; 7) доказе.

Код оваквог чињеничног и правног стања ове изборне ствари, према оцени Управног суда, правилно је поступила Републичка изборна комисија када је ожалбеним решењем одбила приговор, налазећи да нема основа за закључак да је на бирачком месту број 13. О.Ш. “Миђени”- Зарбинце, у општини Бујановац, учињена неправилност у раду

бирачког одбора на спровођењу гласања на изборима за председника Републике Србије и за народне посланике одржаним 03.04.2022. године, на коју подносилац приговора указује. Ово због тога што из записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор председника Републике и за избор народних посланика на бирачком месту број 13. О.Ш. "Миђењени"- Зарбинце, у општини Бујановац, одржаним 03.04.2022. године, у које је и Суд извршио увид, произлази да је гласање на наведеном бирачком месту трајало непрекидно од 7.00 до 20.00 часова, како је то прописано одредбом 91. став 1. тачка 1) Закона о избору народних посланика, при чему предметни записници о раду бирачког одбора не садрже примедбе чланова бирачког одбора у погледу трајања гласања, а записнике су потписали чланови бирачког одбора, односно њихови заменици, а те чињенице жалилац није оспорио ни у приговору ни у жалби.

Управни суд је ценио наводе жалбе да је ожалбено решење донето на основу погрешно и непотпуно утврђеног чињеничног стања, уз погрешну примену материјалног права и да је Републичка изборна комисија одлуку засновала на записнику о раду бирачког одбора, не узимајући у обзир изјаву председника бирачког одбора, изјаве члана и заменика чланова бирачког одбора, а посебно изјаву бирача, као ни обавештење органа унутрашњих послова, па је нашао да су неосновани. Ово стога што изјаве као и обавештење органа унутрашњих послова, на које се жалилац позива у жалби, не пружају довољно основа за закључак да је на бирачком месту број 13. О.Ш. "Миђењени"- Зарбинце, учињена неправилност на коју се приговором и жалбом указује, будући да се из записника о раду бирачког одбора види да је гласање на наведеном бирачком месту трајало непрекидно од 7.00 до 20.00 часова.

Такође, имајући у виду напред истакнуту садржинину записника о раду бирачког одбора, то су и остали наводи жалбе, без утицаја на другачије одлучивање.

Управни суд је имао у виду захтев подносиоца жалбе да суд мериторно реши ову изборну ствар, па је с обзиром да је жалбу одбио, нашао да за такав начин одлучивања нису испуњени услови.

На основу изнетих разлога, налазећи да ожалбеним решењем није повређен закон на штету жалиоца, Управни суд је, применом одредбе члана 40. став 2. Закона о управним споровима ("Службени гласник РС" број 111/09), која се сходно примењује на основу одредбе члана 159. став 2. Закона о избору народних посланика, одлучио као у диспозитиву пресуде.

ПРЕСУЂЕНО У УПРАВНОМ СУДУ

Дана: 21.04.2022. године, у 13.50 часова, II-1 Уж. 556/22

Записничар,
Милица Јовановић, с.р.

Председник већа-судија
Ненад Стојановић, с.р.

За тачност отправка
Управитељ писарнице
Дејан Ђурић

МН

